

# РУКОВОДСТВО ПО ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОМУ ДИАЛОГУ ДЛЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ СОВЕТОВ





**Руководство  
по государственно-частному диалогу  
для региональных инвестиционных  
советов**

Бишкек 2018

УДК 338:334

ББК 65.9(2)

Р 85

Составители публикации:

Асанов Б. Д., Шакеев Т. М., Бримкулова К. Н., Юлдашева М. У.  
под общей редакцией проф. Койчуманова Т. Дж.

Р 85 Руководство по государственно-частному диалогу для  
региональных инвестиционных советов. – Б.: Аль Салам,  
2018. – 64 с.  
ISBN 978-9967-473-34-8

Данное руководство было составлено на основе опыта организации и работы площадки государственно-частного диалога в Кыргызской Республике – Совета по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве Кыргызской Республики. В руководстве содержатся практические рекомендации по организации диалоговых площадок в регионах страны.

Издание осуществлено при поддержке  
Проекта IFC по развитию молочного сектора в Кыргызской Республике,  
в партнерстве с Министерством финансов Австрии.

Р 0605010000-18

УДК 338:334

ББК 65/9(2)

ISBN 978-9967-473-34-8

© Секретариат Совета  
по развитию бизнеса  
и инвестициям при  
Правительстве КР, 2018

# Содержание

<b>Вступительное слово</b> .....	<b>4</b>
<b>Введение</b> .....	<b>6</b>
<b>1. Что такое государственно-частный диалог (ГЧД)?</b> .....	<b>11</b>
<b>2. Различие ГЧД и ГЧП</b> .....	<b>11</b>
<b>3. Преимущества ГЧД</b> .....	<b>13</b>
<b>4. Риски ГЧД</b> .....	<b>15</b>
<b>5. Государственно-частный диалог в Кыргызской Республике</b> .....	<b>16</b>
5.1. Цели Инвестиционного совета.....	17
5.2. Задачи Инвестиционного совета .....	17
5.3. Результаты работы Инвестиционного совета.....	18
<b>6. Роль международных партнеров по развитию</b> .....	<b>18</b>
<b>7. Региональные ГЧД (инвестиционные советы в регионах)</b> .....	<b>19</b>
7.1. Методология работы региональных инвестиционных советов .....	22
7.1.1. Региональный Инвестиционный совет: на примере Совета по развитию бизнеса и инвестициям Иссык-Кульской области .....	23
7.2.1. Структура и участие .....	25
7.2.2. Лидеры.....	26
7.2.3. Координатор (секретарь Совета) и Секретариат .....	27
7.2.4. Результаты .....	29
Процесс организации заседания регионального Инвестиционного совета.....	33
7. 2. 5. Коммуникация .....	37
7. 2. 6. Мониторинг .....	41
<b>8. Приложения</b> .....	<b>47</b>
Приложение № 1. Постановление Правительства Кыргызской Республики.....	47
Приложение № 2. Положение о Совете по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве КР .....	48
Приложение № 3. Форма рекомендаций .....	54
Приложение № 4. Повестка дня .....	56
Приложение № 5. Проект решения .....	58
Приложение № 6. Протокол заседания Совета .....	61
Приложение № 7. Таблица мониторинга .....	73

## Вступительное слово

В данном руководстве представлены основные принципы государственно-частного диалога и процедурные особенности его организации на региональном уровне. При этом использовался как международный опыт, так и опыт организации работы Совета по развитию бизнеса и инвестициям Кыргызской Республики.

Актуальность издания такого руководства обусловлена не только необходимостью в построении взаимодействия между властью и предпринимателями на местах для формирования инвестиционной привлекательности региона, но и, в конечном счете, в решении значимых государственных задач. Прежде всего, это касается такой проблемы, как неэффективность государственного управления, а именно – существования разрыва между «хорошими» законами, принимаемыми властью, и их исполнением на практике.

Ни для кого не секрет, что многие предприниматели работают в «тени» из-за сложностей в администрировании законов, из-за неясного толкования законодательства и чрезмерной бюрократизации, вследствие чего растет коррупция – предпринимателю легче заплатить взятку чиновнику, чем исполнять закон, выполнять необходимые процедуры. Есть разные механизмы решения данных проблем, как экономические, так и организационные механизмы.

Одним из инструментов является организация диалога между властью и предпринимателями. Без создания обратной связи между центральной властью и региональными государственными структурами, между властью и бизнес-сообществом на местах невозможно выяснить, какие законы не срабатывают, что мешает их реализации, что можно было бы улучшить, что мешает ведению бизнеса.

Для решения вопроса организации диалога во всех регионах страны созданы инвестиционные советы. Это – консультативно-совещательные органы при полномочных представителях Правительства КР в областях. Очень важно, чтобы, во-первых, сами полномочные представители были лично заинтересованы в работе инвестиционных советов, понимали необходимость такой площадки для формирования инвестиционной привлекательности вверенного им региона и что такой диалог с бизнесом поможет лучше понять проблемы предпринимателей, найти решения для устранения проблем и сформировать предложения для правительства по улучшению законодательства по ведению бизнеса.

Во-вторых, не менее важно, чтобы бизнес был заинтересован в участии в работе инвестиционных советов. Для этого должны быть мотивации, и главной мотивацией должно быть решение вопросов, которые поднимает бизнес по улучшению бизнес-среды в регионе и в стране в целом.

Чтобы успешно реализовывались эти два вопроса для успешного функционирования региональных инвестиционных советов, необходимо выстроить работу советов таким образом, чтобы она была эффективной, с четкими принципами работы и утвержденными процедурами, применение которых позволит добиваться результативности по каждому предложению предпринимателей, инициирующих свои вопросы на советах.

Государственно-частный диалог – это чисто демократический инструмент, без которого трудно представить прогресс в современном мире, и КР может стать лидером в организации эффективных площадок для формирования инвестиционной привлекательности страны. Надеюсь, что опыт функционирования РИС даст толчок в целом улучшению государственного управления по созданию условий для ведения бизнеса в КР.

**Руководитель Секретариата Совета по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве КР, д.э.н., проф. Койчуманов Т. Дж.**

## Введение

Данное руководство было разработано для сотрудников региональных государственных администраций, сотрудников местного самоуправления, членов региональных бизнес-ассоциаций для работы по организации и управлению площадками государственно-частного диалога в регионах. В нем представлен обзор целей, задач, структуры и процесса исполнения государственно-частного диалога для улучшения бизнес-среды и инвестиционного климата в регионах Кыргызской Республики.

Особое место в формировании государственной экономической политики имеет диалог между государством и бизнесом, позволяющий согласовывать взгляды и позиции государственных должностных лиц, отвечающих за формирование государственной политики, и представителей бизнес-сообщества. Важность этого механизма обусловлена тем, что бизнес играет ключевую роль в создании национального продукта, обладает большими финансовыми, материальными и человеческими ресурсами, позволяющими эффективно вести предпринимательскую деятельность. Учет интересов этой социальной группы может улучшить формирование экономической политики государства, создать более благоприятную правовую базу для ведения бизнеса, создать инвестиционную привлекательность страны. Бизнес-сообщество, в свою очередь, заинтересовано в существовании ясной государственной политики, в наличии устойчивых правил осуществления предпринимательской деятельности, позволяющих выстраивать стратегию развития компании в соответствии с обозначенными государством ценностными ориентирами.

В период трансформации мировой экономики взаимозависимость власти и бизнеса становится особенно очевидной, а потребность в налаживании диалога осознается обеими сторонами. Одними из основных проблем стран с переходной экономикой, какой является Кыргызская Республика, считаются неразвитость рыночных институтов, разрыв между законодательством и его практическим исполнением, что приводит к росту коррупции. Решение этих вызовов необходимо осуществлять с помощью различных механизмов, направленных на усиление действенности государственных институтов, путем улучшения законодательной базы через открытый диалог с бизнесом, установления обратной связи в целях устранения разрыва в исполнении принятых правительством экономических решений.



Наряду с экономическими механизмами, использующими инструменты бюджетно-налоговой и денежно-кредитной политики, такой организационный механизм как государственно-частный диалог играет важную роль в формировании инвестиционной привлекательности, особенно на региональном уровне. В руководстве рассматривается конкретный механизм государственно-частного диалога – региональный Инвестиционный совет и его роль как площадки государственно-частного диалога. Региональный Инвестиционный совет должен стать местом постоянного обсуждения представителями местной государственной власти, международными партнерами и бизнес-сообществом проблем, связанных с ведением бизнеса в регионе, а также путей улучшения инвестиционной привлекательности региона.

В руководстве рассмотрены цели и задачи региональных инвестиционных советов, отличие их от других видов площадок государственно-частного диалога, уделено особое внимание процедурным вопросам, что, по мнению авторов, должно повысить эффективность работы советов. При этом был использован положительный опыт функционирования Совета по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве Кыргызской Республики.



# ЧТО ТАКОЕ ГОСУДАРСТВЕННО- ЧАСТНЫЙ ДИАЛОГ (ГЧД)?





## 1. Что такое государственно-частный диалог (ГЧД)?

Диалог между государством и частным сектором не является новым понятием. В некоторых странах он был и остается частью общественной жизни. Однако в последние годы в связи с демократизацией процессов государственного управления интерес к ГЧД как к средству развития частного сектора значительно возрос. ГЧД стал важной частью процесса реформ частного сектора. В этой связи, возникает необходимость в дальнейшем углублении понятия ГЧД.

*ГЧД является важной частью процесса реформирования частного сектора, который является локомотивом экономического развития.*

Существует много форм ГЧД: организованный диалог или диалог в произвольной форме, формальный или неформальный, охватывающий много вопросов или сконцентрированный на отдельном вопросе. ГЧД может инициироваться правительством, предпринимателями или третьими сторонами, такими как международные партнеры по развитию. ГЧД может проводиться на международном, национальном и местном уровне. Такой диалог может быть организован по общеэкономическим, секторальным, кластерным проблемам или цепочкам добавленной стоимости.

*ГЧД определяет диагноз инвестиционного климата и формирует предложения для его улучшения.*

## 2. Различие ГЧД и ГЧП

Мы не должны путать эти два понятия. Их объединяет всего лишь схожая аббревиатура, но определения совсем разные.

ГЧД (государственно-частный диалог) – процесс взаимодействия между органами власти и бизнес-сообществом, а также другими заинтересованными сторонами. Взаимодействие осуществляется в форме обмена мнениями, совместных обсуждений проблемных вопросов и выработки предложений для их решения.

ГЧП (государственно-частное партнерство) – **развитие инфраструктуры и услуг** в интересах общества путем объединения ресурсов и опыта государства и бизнеса.

ГЧП – юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество государственной структуры, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны. Такое сотрудничество осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве на основе нормативного правового акта. Целью партнерства является привлечение в экономику частных инвестиций для решения государственных задач, преимущественно в области инфраструктуры, на взаимовыгодных условиях для бизнеса и государства. Государство получает функционирующий объект, экономя на финансировании его строительства или реконструкции, предприниматели – зарабатывают средства на последующей эксплуатации объекта.

#### **Задачи ГЧД:**

- *Для правительства легче осуществлять реформу, если предприниматель понимает, что правительство намеревается достичь введением тех или иных мер. Ведь на практике результатами будут пользоваться они – бизнес-сообщество, простые граждане.*
- *ГЧД определяет, насколько эффективны реформы на практической плоскости, посредством обеспечения обратной связи.*
- *ГЧД может создавать консенсус, доверие и взаимопонимание между государством и частным сектором, просто объединяя людей на регулярной основе и позволяя им узнать друг друга.*
- *Когда правительство и частный сектор не доверяют друг другу и нет сплоченности, инвесторы и бизнес-среда испытывают недостаток в доверии и концентрируются на краткосрочных проектах и доходах.*

### 3. Преимущества ГЧД

- **Оказание поддержки ключевым реформам, создание импульса и ускорение процесса реформ.** Сам по себе диалог не всегда приводит к достижению какой-либо цели. ГЧД работает путем ускорения или укрепления других реализуемых инициатив, которые бы завершились неудачно или же провалились без участия заинтересованных лиц. **Наиболее ощутимые преимущества ГЧД – это реформы на уровне политики через принятие новых нормативных правовых актов, внесение изменений/дополнений или отмену нормативных правовых актов, упрощение системы регулирования и контроля, стандартизацию процедур в различных юрисдикциях, создание новых учреждений.** ГЧД может достаточно быстро привести к определенным результатам посредством повышения качества отдельных мероприятий в рамках реформы. Тем не менее, более глубокое преимущество структурно оформленного диалога заключается в формировании устойчивой группы лиц, поддерживающих реформы по улучшению инвестиционного климата.

- **Продвижение более качественной диагностики проблем инвестиционного климата и структуры реформ на уровне политики. Правительства, которые знают о проблемах частного сектора, могут разрабатывать адекватные планы по определению приоритетов и выполнимые реформы, что, в свою очередь, будет стимулировать инвесторов планировать свою деятельность на более длительный срок и соблюдать требования законодательства.** Если же между правительством и бизнесом нет доверия и коммуникации, у инвесторов не будет уверенности; они лишь будут стремиться к получению краткосрочных выгод и работать в неформальном секторе.

- **Когда предприниматели понимают, чего пытаются достичь правительство посредством реформ, реформы на уровне политики легче реализовать, а предприниматели на практике принимают и работают с такими реформами.** Очень часто законы могут быть приняты только на бумаге, но в реальности не работать в связи с отсутствием контроля за их выполнением. **ГЧД может помочь с фактической реализацией реформ путем повышения осведомленности общества о проводимых изменениях, получения отзывов и создания давления с целью принятия действий.**

## Реформы с ГЧД:

- Поддержка реформ бизнес-сообществом.
- Экономическая политика, основанная на доказательствах.
- Всесторонняя экономическая политика, основанная на участии заинтересованных сторон (частного сектора).
- Обратная связь.

## Реформы без ГЧД:

- Реформы не поддерживаются бизнес-сообществом.
- Неправильная политика.
- Закулисные сделки.
- Невосприимчивое регулирование.
- Отсутствие доверия.

• Продвижение прозрачности, добросовестного управления, более широкой перспективы посредством обеспечения открытости и проведения тщательного анализа затрат и выгод, а также усиление общественного контроля. Без широкого и открытого участия всех заинтересованных сторон на площадке ГЧД существует возможность возникновения конфликта между секторами, когда один сектор будет лоббировать определенную реформу, что затем приведет к нежелательным последствиям для других секторов, которые выступают против реформы, и т.д. Системы мониторинга и оценки, внедряемые в рамках инициативы ГЧД, продвигают культуру исполнительской дисциплины государственных структур. ГЧД приводит к расширению и углублению мер по улучшению бизнес-среды, подлежащих обсуждению, и к появлению в частном секторе более комплексного взгляда на то, что хорошо для всей экономики. **Пример открытости и общественного контроля, которые предусматриваются в рамках ГЧД, может повлиять на систему управления в государственных и коммерческих организациях**, что, в конечном итоге, может стать стандартом подотчетности, который медиа и общественность может использовать в отношении других участников по другим вопросам.



- Формирование атмосферы взаимного доверия и понимания между государственным и частным секторами, что усиливает социальную сплоченность и гражданское общество. Во многих странах отсутствие доверия и понимания между государственным и частным секторами препятствует реализации реформ.

**ГЧД – это двигатель эффективного управления:**

- *Прозрачный способ формирования экономической политики с привлечением широкого круга государственных и частных организаций.*
- *Правительство, которое прислушивается к частному сектору, с большей вероятностью проведет надежные реформы и получит поддержку своей экономической политики.*
- *Диалоги на регулярной основе помогают укреплять доверие и взаимопонимание между государственным и частным секторами.*

## **4. Риски ГЧД**

- Плохо спланированный и несфокусированный ГЧД может превратиться во встречу для пустого разговора, тем самым привести к разочарованию, разъединению и потере доверия, придавая силы противникам реформ и замедляя процесс реформ.
- Заседания в рамках ГЧД будут эффективными, если повестка будет четкой, если заранее утверждена процедура проведения, подготовлены конкретные предложения и решения по каждому обсуждаемому вопросу повестки.
- Если максимально не включать малый и средний бизнес, есть вероятность того, что на площадке будет доминировать большой бизнес и интересы ограниченных лиц.
- Если проекты решений будут плохо поддаваться количественной или качественной оценке, то могут возникнуть трудности с отслеживанием результатов принятых на заседании решений.

## 5. Государственно-частный диалог в Кыргызской Республике

ГЧД в Кыргызской Республике был организован с целью **улучшения инвестиционной привлекательности страны, создания в ней благоприятных условий для ведения бизнеса и развития частного сектора.** Основным органом, обеспечивающим ГЧД в Кыргызской Республике, является Совет по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве Кыргызской Республики, возглавляемый премьер-министром Кыргызской Республики (далее Инвестиционный совет или Совет). Инициатива создания Инвестиционного совета была поддержана Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР) совместно с Правительством КР. Инвестиционный совет был утвержден Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 августа 2010 года № 149.

Работающий на национальном уровне Инвестиционный совет, по мнению бизнес-сообщества и оценке независимых экспертов, работает достаточно эффективно. Бизнес-ассоциации активно используют возможность вести диалог с руководителями госструктур на самом высоком уровне. Через эту площадку были инициированы и в дальнейшем приняты более 80 нормативных правовых актов (законов и решений Правительства), касающихся улучшения бизнес-среды и инвестиционного климата.

Можно перечислить, например, такие законы как законы о проверках, об оптимизации регулятивно-разрешительной системы, об улучшении налогового и таможенного администрирования, большое количество отраслевых нормативных правовых актов и так далее. Достаточно красноречиво о работе Совета говорят такие цифры: когда Совет начинал работу, только 8 бизнес-ассоциаций были его членами, а теперь их 65. То есть бизнес поверил, что можно через такую возможность вести диалог, решать вопросы, важные для всех предпринимателей.

Секретариат Совета совместно с другими проектами по улучшению инвестиционного климата и бизнес-среды продолжает работу Рабочей группы по координации донорской координационной группы по улучшению инвестиционного климата и бизнес-среды. При подготовке к заседаниям Совета сотрудники Секретариата активно сотрудничают со всеми проектами, направленными на улучшение инвестиционно-

го климата и бизнес-среды, по таким направлениям как оптимизация нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности, налоговое администрирование.

### 5.1. Цели Инвестиционного совета

- Поддержка и развитие предпринимательства.
- Улучшение инвестиционной привлекательности Кыргызской Республики.

### 5.2. Задачи Инвестиционного совета

- Обеспечение устойчивого и открытого диалога бизнес-сообщества и Правительства Кыргызской Республики.
- Обеспечение подготовки рекомендаций и предложений для государственных органов Кыргызской Республики по вопросам улучшения бизнес-среды и инвестиционного климата.
- Дальнейшая реализация внесенных рекомендаций и предложений, необходимых для ускорения социально-экономического развития страны.

#### Структура Совета по развитию бизнеса и инвестициям Кыргызской Республики

Совет по развитию бизнеса и инвестициям Кыргызской Республики			
Председатель Совета – Премьер-министр КР			
Правительство КР: Вице-премьер-министр Министр экономики	Комитет экономики и фискальной политики Жогорку Кенеша КР	Отдел финансово-экономического анализа и мониторинга Аппарата Президента КР	Международные партнеры по развитию
Секретарь Совета – Секретариат			
61 бизнес-ассоциация			

### 5.3. Результаты работы Инвестиционного совета

- Сокращение налоговых отчетов и платежей.
- Упрощение налогового администрирования.
- Сокращение лицензий (101 в 2015 году вместо 500 в 2013 году).
- Внедрение АРВ.
- Позиция в рейтингах: легкость открытия бизнеса (в 2007 г. – 41-е, в 2015 г. – 9 место).
- Создание Агентства по привлечению инвестиций.
- Создание Парка высоких технологий.
- Введение безвизового режима для стран ОЭСР и электронных виз.
- Создание пилотных саморегулируемых организаций.
- Переход к системе проверок на основе рисков.
- Поддержка инициатив отраслевых бизнес-ассоциаций.
- Доступ к кредитованию (в 2007 г. – 65-е, в 2015 г. – 36 место).

## 6. Роль международных партнеров по развитию

В последнее время значительно возрос интерес международного донорского сообщества к ГЧД как к инструменту содействия развитию частного сектора и сокращению бедности в развивающихся странах. Такие международные организации, как Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития и другие агентства развития разных стран, ведут деятельность по распространению опыта ГЧД в развивающихся странах.

Поддержка международных партнеров по развитию (доноров) является неотделимой частью развития государственно-частного диалога на местах.

- Партнеры по развитию могут поощрять условия для диалога, инициировать, поддерживать, финансировать и содействовать диалогу.

- Нарращивание потенциала и распространение лучшей мировой практики – это две области, в которых партнеры по развитию могут играть определенную роль.
- Роль партнеров по развитию должна быть как можно нейтральной, максимально увеличивая местную инициативу и собственный потенциал, развивать доверие, поддерживать благоприятную и прозрачную среду.
- Партнеры по развитию должны координировать свою деятельность по ГЧД между собой, чтобы избежать дублирования и максимизировать доступность средств, когда инициативы будут одобрены.
- Партнеры по развитию обычно не должны думать о поддержке государственно-частного диалога как самостоятельного проекта, но скорее должны рассмотреть возможность включения компонента ГЧД в любую программу поддержки реформ политики в частном секторе, в которой они участвуют, в частности, в рамках реформы регулирования и бизнес-программ для окружающей среды. Партнеры по развитию могут быть одним из самых больших ресурсов и одним из самых больших препятствий для эффективного ГЧД. Они служат в качестве ресурсов, когда они: помогают участникам собирать и анализировать данные как из внутренней среды, так и из другого международного опыта; наращивают потенциал в анализе политики, анализе результатов регулирования и других ключевых навыках разработки политики; помогают улучшить инфраструктуру, которая способствует диалогу.

## **7. Региональные ГЧД (инвестиционные советы в регионах)**

Основная задача таких советов – это создание диалоговой площадки между представителями государственной власти и предпринимателями в регионах.

По оценкам независимых экспертов и мнению бизнес-сообщества, неэффективность государственного управления в Кыргызской Республике заключается в наличии значительного разрыва между «хорошими» законами, принимаемым правительством, и их исполнением на местах. Фактически многие законы просто не работают. Это приводит к росту коррупции, теневого рынка и другим негативным последствиям.

Как исправить ситуацию? Правительство должно усилить обратную связь с бизнес-сообществом, а также контроль за исполнением своих решений на местах. В том числе и поэтому был создан институт полномочных представителей правительства в областях, чтобы они обеспечили продвижение и реализацию решений правительства в регионах. Чтобы понять проблемы, почему не работают законы или как улучшить ситуацию для развития бизнеса на местах, ничего сверхъестественного придумывать не надо. Нужен диалог – диалог между представителями правительства и местным сообществом, включая местных предпринимателей, местные органы самоуправления. Такой диалог должен проходить регулярно, он должен готовиться, и в таких встречах должны принимать участие руководители со стороны представителей правительства и его структур в регионах и представители бизнеса, желательно руководители бизнес-ассоциаций, которые представляют не только свое предприятие, но и отдельные сектора и направления экономики.

Региональные ГЧД-площадки (региональные инвестиционные советы) по всей стране могут обеспечить большой вклад в разработку политики на национальном уровне, чтобы принятая политика отвечала потребностям регионов.

Успех региональных инвестиционных советов зависит от качественного исполнения принятых решений представителями органов власти на местах.

- *Региональные площадки способствуют заинтересованности в реформах на местах и упрощают реализацию реформ.*
- *Приводят к актуальным решениям на местном уровне.*
- *Способствуют внедрению демократических принципов на местном уровне.*
- *Обеспечивают участие в принятии решений на местном уровне и интеграцию местных решений в национальную политику.*
- *Способствуют продвижению экономических реформ «снизу вверх».*

Вопросы, рассматриваемые на заседаниях советов, бывают разными, среди них есть вопросы регионального характера, которые можно решить поручением полномочных представителей правительства, также имеются вопросы, которые требуют вовлеченности центральных органов власти в решение проблем, возникающих в регионах. Таким образом, **помимо укрепления диалога между государственным и частным секторами на региональном уровне, региональные площадки ГЧД дают возможность укрепить взаимодействие между центральными и местными представителями органов власти, что имеет важное значение для повышения эффективности государственного управления в целом.**

В идеале правительство и партнеры по диалогу на национальном уровне (бизнес-ассоциации, доноры и т. д.) должны поддерживать ГЧД на местном уровне. Вовлеченность и поддержка национального уровня дает мотивацию участникам регионального диалога в том, что вопросы, рассмотренные на этих площадках, не останутся без внимания органов власти национального уровня. Успешные рекомендации, предложенные «снизу вверх» и исполненные на государственном уровне, должны поощряться правительством. Это в свою очередь послужит основным фактором усиления связи между центром и регионами. Подобная коммуникация и обеспечение обратной связи по проводимым реформам и преобразованиям может осуществляться благодаря ГЧД-площадкам в регионах.

Конечно, основной задачей региональных ГЧД-площадок является выявление и устранение барьеров для развития частного сектора в регионах, вызванные постановлениями и деятельностью местных органов власти. Бизнес, работающий в регионе, может не только давать рекомендации, но и содействовать устранению барьеров. Такая кооперация действий будет способствовать улучшению инвестиционного климата и повышению конкурентоспособности своего региона.

Организация диалоговых площадок между местным правительством и частным сектором не должна ограничиваться решением узкого круга вопросов. Местные ГЧД-площадки должны быть частью более широкого партнерства в области местного экономического развития. Такое партнерство может определить видение экономики региона и работать над этим видением посредством совместных проектов и рекомендаций по устранению политических и юридических препятствий. Важна вовлеченность широкого круга местных деловых лидеров и руководя-

щих работников государственной службы на местах, чья поддержка будет необходима для успеха общих усилий по улучшению инвестиционной привлекательности региона.

На ранних этапах развития ГЧД на местном уровне важно, чтобы стороны определяли «быстрые победы» – реформы, которые могут быть реализованы местным правительством с непосредственными ощутимыми выгодами для частного сектора. Это создает доверие и ведет к большему интересу и приверженности к подобной форме диалога. В связи с этим, важно проводить семинары и тренинги для участников, чтобы заинтересованные стороны понимали – как участвовать в продуктивном диалоге и каковы наиболее важные экономические проблемы для их региона.

Каждая сторона диалога должна понимать цели, рамки возможностей, правила и процедуры диалога. В противном случае диалог будет нецелесообразным и непродуктивным, и каждая заинтересованная сторона будет ожидать обсуждения только тех вопросов, которые имеют непосредственное значение для собственного бизнеса.

**В целом, для успешного функционирования региональных инвестсоветов необходимы политическая воля представителей правительства в регионах по обеспечению диалога с бизнесом в целях улучшения инвестиционного климата и бизнес-среды, наличие профессиональной команды госслужащих, работающих по формированию инвестиционной привлекательности региона, активность представителей местного бизнес-сообщества, вовлеченность международных партнеров в вопросы регионального развития и поддержки устойчивой работы инвестсоветов, а также использование лучшей практики по организации работы ГЧД-площадок на примере работы Совета по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве Кыргызской Республики.**

## **7.1. Методология работы региональных инвестиционных советов**

При организации региональных инвестиционных советов очень важно выбрать правильную методику работы. Инвестиционный совет на национальном уровне за свою историю деятельности выработал свою эффективную методологию работы, которая используется и в других странах. Это признание не только наших отечественных бизнес-ассоциаций, но и международных экспертов. По аналогии с Инвестсоветом



в Кыргызской Республике сейчас уже работают инвестиционные советы в Армении, Грузии, Таджикистане, Молдове и Албании, которые поддерживаются ЕБРР, принято решение о создании инвестиционных советов еще в четырех странах: Египте, Украине, Тунисе и Нигерии. Таким образом, сеть инвестиционных советов в мире расширяется и во многом благодаря сформировавшейся положительной практике, основанной на результатах.

Стоит отметить, что государственно-частный диалог как важный инструмент для формирования инвестиционной привлекательности широко используется во многих странах, поддерживается различными международными организациями, имеет как общие, так и специфические черты. Инвестиционный совет Кыргызской Республики за основу своей деятельности взял принципы ГЧД Всемирного банка, но ввел специфические нововведения в процедуры работы Совета.

### **7.1.1. Региональный Инвестиционный совет: на примере Совета по развитию бизнеса и инвестициям Иссык-Кульской области**

Совет по развитию бизнеса и инвестициям Иссык-Кульской области (далее – Совет) является консультационно-совещательным органом и представляет собой диалоговую площадку между всеми заинтересованными сторонами по вопросам улучшения бизнес-среды и инвестиционного климата Иссык-Кульской области.

В целях устойчивого развития и сохранения институциональной целостности руководством области и представителями частного сектора было принято решение создать структуру с двумя сопредседателями – 1) полномочный представитель Правительства Кыргызской Республики в Иссык-Кульской области и 2) сопредседатель от бизнес-сообщества Иссык-Кульской области. Сопредседатель от бизнес-сообщества Иссык-Кульской области избирается сроком на 3 года.

Членами от бизнеса-сообщества выступают лидеры «кластеров»<sup>1</sup>. Лидеры «кластеров» избираются членами своего «кластера». Задачей лидера является продвижение и отстаивание интересов своего «кластера» на Совете. В настоящее время в Иссык-Кульской области активно работают 14 «кластеров».

<sup>1</sup> Кластер – это экономическое объединение заинтересованных лиц/сторон (в лице бизнесмена, предприятия, группы лиц или компаний), которое охватывает существенное количество мелких хозяйств/лиц. Участники кластера должны иметь полное представление ЦДС своего продукта/услуги с подтвержденной или расчетно-обоснованной программой сбыта.

Со стороны государства членами Совета являются: заместитель полномочного представителя Правительства КР, акимы и мэры городов Иссык-Кульской области.

Необходимо отметить, что количество членов от бизнес-сообщества преобладает над представителями власти, соответственно это дает возможность легче продвигать интересы бизнеса, тем самым улучшая бизнес-среду и инвестиционный климат в Иссык-Кульской области. Также, благодаря лидерам «кластеров» местная власть имеет возможность реально взглянуть на ситуацию каждого «кластера» (сектора региональной экономики), а также оказать ощутимое содействие путем решения и продвижения вопросов, выдвигаемых бизнес-сообществом региона.

В целях избежания дублирования проектов, усиления системы мониторинга и оценки реализуемых проектов в регионе, был создан Координационный совет доноров. В его состав входят представители партнеров по развитию, осуществляющие свои проекты на территории Иссык-Кульской области. Секретариат Совета тесно работает с Координационным советом для координации проектов, что способствует устранению дублирования проектов, помогает распределить их по зонам ответственности. Лидеры «кластеров», в свою очередь, обеспечивают обратную связь, что повышает эффективность работы проектов международных организаций и доноров.

Кроме этого, есть наблюдатели Совета – это гражданское сообщество и СМИ. Они имеют право принимать участие в заседаниях Совета, а также требовать информацию об исполнении решений Совета.

В случае если вопрос/проблема «кластера», выдвинутые на заседании Совета, требуют системного решения, Совет по развитию бизнеса и инвестициям Иссык-Кульской области может выдвинуть вопрос на национальный уровень – в Совет по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве КР.

## 7.2.1. Структура и участие

### Определение миссии

Миссия – это основная общая цель организации, четко выраженная причина её существования.

Ниже приведены три примера миссии. Одни из них являются краткими, а другие более сложные; длина не имеет большого значения, хотя более краткое изложение миссии легче запоминается заинтересованными сторонами.

*«Покончить с бедностью в течение жизни одного поколения и способствовать всеобщему благосостоянию».*

Всемирный банк

*«Благодаря BBC народ будет говорить с народом языком мира».*

BBC – британская телекомпания

*«Удовлетворить потребности клиентов, изготавливая качественные грузовики и легковые автомобили, предлагая современные продукты, минимизируя время вывода на рынок новых моделей, повышая производительность труда на всех предприятиях компании и оптимизируя производственные процессы, улучшая контакты с сотрудниками организации, с поставщиками, дилерами, а также с профсоюзами».*

Компания «Форд»

### Определение структуры ГЧД-площадки

Структура ГЧД-площадки должна быть управляемой и гибкой в зависимости от специфики региона.

### Определение участников

Участие заинтересованных сторон должно быть на прозрачной основе, ориентированной на практические результаты, которые должны соответствовать интересам бизнес-сообщества.

В идеале необходимо исключить участие в Совете представителей отдельного бизнеса, и особенно крупного, который часто может сам за себя постоять. Таким образом можно избежать лоббирования интересов отдельных предприятий. Но в реалии, в условиях неразвитости бизнес-ассоциаций, предпринимательских объединений в регионах, этот вопрос можно отложить до лучших времен.

Пример:

#### Структура Совета по развитию бизнеса и инвестициям Иссык-Кульской области

Совет по развитию бизнеса и инвестициям Иссык-Кульской области		
Сопредседатель Совета – полномочный представитель Правительства КР		Сопредседатель Совета – представитель бизнес-сообщества ИК
Зам. ПППКР в ИК Акимы 5 районов Мэры г. Каракол и г. Балыкчи	Лидеры 13 «кластеров»	Представители партнеров по развитию в ИК обл.
Секретарь Совета – Секретариат		

### 7.2.2. Лидеры

Диалог не происходит, если кто-то действительно этого не хочет. Общим признаком успешного ГЧД является наличие сильных и эффективных лидеров, продвигающих процесс вперед, – но не настолько сильных, чтобы они могли исказить процесс или сделать его зависимым. Хорошие лидеры могут быть от государственного или частного секторов, сообщества доноров и гражданского общества.

Самая важная квалификация для лидеров – это то, что они имеют широкие интересы страны в глубине души. Избранный представитель бизнес-ассоциации с большей вероятностью подходит под этот критерий, если их ассоциация представляет широкий спектр бизнеса, нежели отдельных бизнесменов. Тем не менее, бывают успешные индивидуальные предприниматели, которые способны говорить, затрагивая интересы широкого круга бизнесменов, а не только личные интересы.

Для принятия решения по результатам диалога (заседания Инвестсовета) со стороны государства должны принимать участие лица, принимающие решения. На местном уровне это прежде всего сам полномочный представитель правительства и руководители местных органов самоуправления, представительств государственных организаций в регионах. По отдельным значимым для регионального развития вопросам для участия в заседаниях региональных советов целесообразно приглашать представителей правительства и депутатов парламента. Участие в работе региональных инвестиционных советов лидеров со стороны государства является важным условием успешности работы площадок ГЧД, иначе дискуссии, которые не приводят к конкретным решениям, быстро приведут к разочарованию участников со стороны бизнес-сообщества.

### **7.2.3. Координатор (секретарь Совета) и Секретариат**

Для обеспечения прогресса необходима координация процесса диалога. Заседания Совета должны быть организованы, участники приглашены и убеждены в ценности посещения, а также в неизбежности трудностей в продвижении предлагаемых изменений.

В роли координатора чаще всего выступает глава Секретариата. Координатор является одним из важных факторов успеха. Он должен быть нейтральным и иметь высокое доверие с обеих сторон. В обязанности координатора и сотрудников Секретариата входят:

- подготовка предложений для включения в повестку дня заседаний Совета, включая работу с экспертным сообществом;
- созыв и организация совещаний и технических рабочих групп;
- посредничество в проведении совещаний и обсуждений между представителями частного и государственного секторов;
- ведение протоколов заседаний;
- сосредоточение внимания на цели создания жизнеспособных предложений по улучшению бизнес-среды, инвестиционного климата или реформ, которые должны быть включены в план действий;
- исследование проблем, выносимых на заседания Совета, включая работу с экспертами, подготовка письменных предложений для обсуждения;

- отслеживание исполнения решений, принятых на заседаниях Совета, подготовка различных мероприятий по осуществлению принятых решений.

Опыт показывает, что на заседаниях ГЧД-площадок представители общественности и частного сектора дают интересные и обоснованные предложения. Но редко, когда представитель частного сектора формулирует и изложит предложения в письменной форме. В этом случае глава Секретариата и его команда должны дополнительно изучить предложения, сделать анализ законодательства и выработать приемлемые предложения. Эти предложения затем могут быть обсуждены в рабочих группах и изменены по мере необходимости. Надо учитывать, что люди гораздо чаще реагируют и комментируют подготовленные предложения, чем сами готовят предложения.

Для оценки предложений, инициируемых бизнес-сообществом, важно организовать работу экспертов из числа представителей бизнес-ассоциаций или индивидуальных предпринимателей, а также привлекать экспертов международных организаций.

***Секретариат должен быть «мотором» государственно-частного диалога.***

#### 7.2.4. Результаты

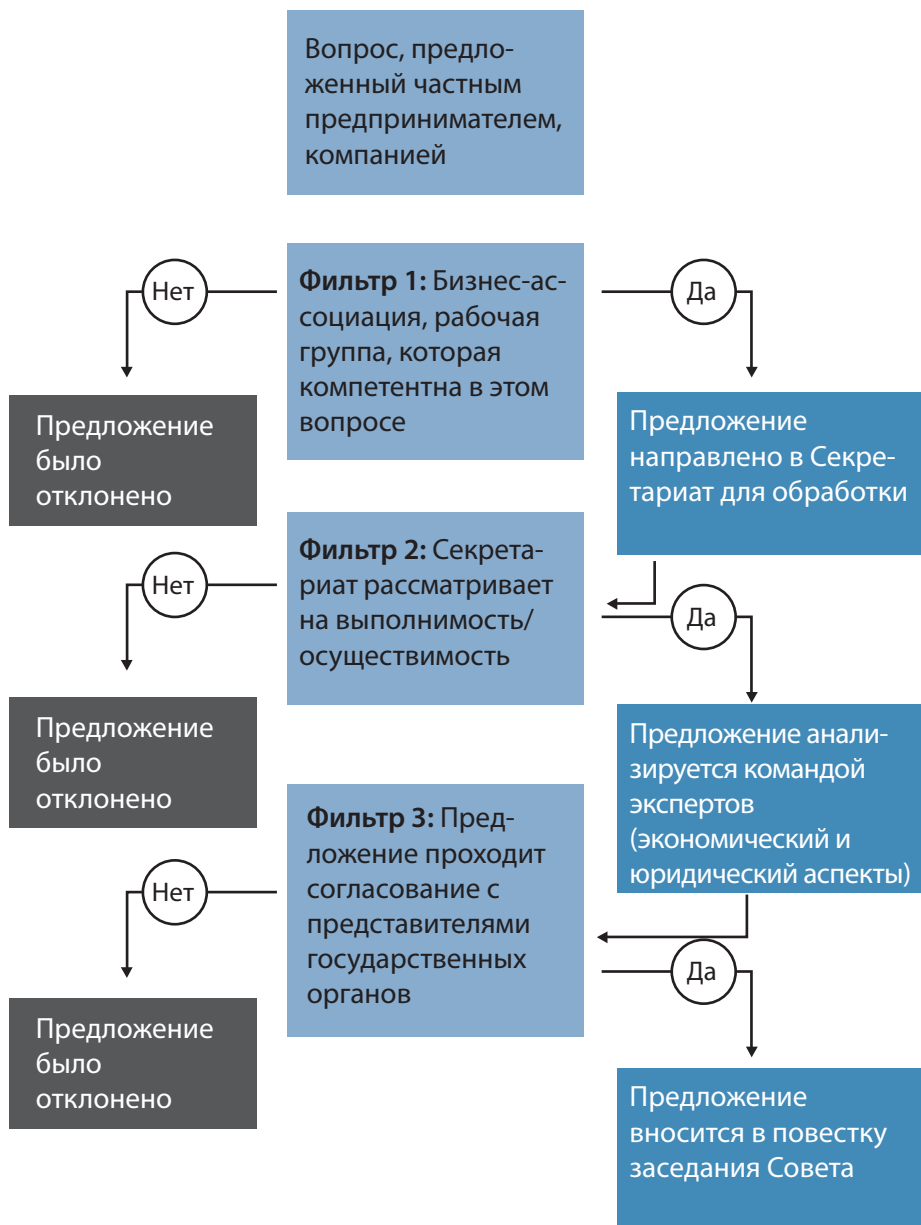
Для достижения результатов работы Совета важное значение имеет построение эффективного процесса подготовки вопроса для рассмотрения участниками заседания. Вопросы, инициируемые бизнес-обществом, должны пройти экспертную оценку. Существуют стандартные формы подготовки вопросов, выносимых для обсуждения. Инициаторы проблемных вопросов должны ответить на следующие вопросы:

1. Почему вопрос является барьером для ведения бизнеса предпринимателя (описание проблемы)?
2. Позволит ли решение вопроса преодолеть барьер или улучшить ведение бизнеса?
3. Какие пути решения проблемы предлагаются предпринимателем (организационные, экономические, на центральном уровне, на региональном уровне)?
4. Как предприниматель пытался решить данную проблему? (Обращался ли в государственные или местные органы управления? Если обращался, какой ответ получил?)

Ответы на эти вопросы должны быть процедурными требованиями Секретариата до включения их в повестку дня заседания Совета.

Пример: Инвестиционный совет при Правительстве КР от всех бизнес-ассоциаций, инициирующих вопросы для включения в повестку дня заседаний Совета, просит предоставлять свои предложения по стандартной форме (см. рис. на стр. 36).

## Процедура выдвижения предложений на региональный Инвестиционный совет





# ПРОЦЕСС ОРГАНИЗАЦИИ ЗАСЕДАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО СОВЕТА





## Процесс организации заседания регионального Инвестиционного совета

Процесс подготовки к заседанию требует проведения определенных этапов работы:

1) В первую очередь, необходимо сформировать повестку очередного заседания (см. образец – Приложение № 4). В устоявшихся площадках, как Совет по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве КР, с наличием более 60 устойчивых бизнес-ассоциаций, вопросы для повестки приходят в Секретариат по мере необходимости. В связи с ограниченным количеством бизнес-ассоциаций в регионах, слабым пониманием предпринимателями барьеров при ведении бизнеса, ответственный координатор ГЧД – секретарь регионального Инвестиционного совета (ИС) должен проводить беседы с предпринимателями для выявления насущных проблем бизнес-сообщества в регионе. Для более эффективного сбора информации необходима организация бизнеса по секторам экономики или по районам. Это можно определить в зависимости от специфики региона и географических особенностей. В любом случае, координатору будет удобнее контактировать с лидерами созданных секторальных или географических бизнес-объединений.

2) Следующий этап – сбор информации по поднимаемым проблемам по утвержденной форме рекомендаций (см. рис. на стр 36 и образец – Приложение № 3). В силу того, что предприниматели в регионах не обладают навыками анализа вопроса и правильным его описанием, необходимо использовать аналитические возможности ответственного координатора ГЧД – секретаря ИС или его связи с экспертами по тому или иному вопросу.

3) На основе полученной информации секретарь или его эксперты должны провести анализ вопроса по следующим критериям: важность вопроса для широкого круга представителей бизнес-сообщества (вопросы не должны быть узкими и в интересах только конкретного представителя бизнеса), обоснованность поднимаемой проблемы, реальность осуществления рекомендаций и т. д. Перед внесением в повестку заседания Совета вопросы должны пройти обсуждение с представителями государственных органов власти или с представителями МСУ, в чьей компетенции находится тот или иной вопрос. После согласования с ними готовится проект решения ИС (см. образец – Приложение № 5), на основе которого в последующем будет подготовлен протокол заседания ИС.

4) После этого подготовленные материалы (повестка дня, проект решения, информация о поднимаемых вопросах и рекомендациях) должны быть направлены всем членам Совета по электронной почте для ознакомления.

5) Следующим этапом секретарь совместно с ответственными сотрудниками Аппарата ПППКР по вопросам координации деятельности ИС области должен направить приглашения членам ИС и проконтролировать явку представителей соответствующих региональных органов власти и МСУ, которые координируют вопрос, поднимаемый на заседании ИС. Подготовка краткого пресс-релиза и приглашение представителей СМИ является неотъемлемой частью проведения заседаний ИС.

6) При проведении заседания ИС необходимо обратить внимание на наличие мест для всех участников заседания, подготовку регистрационного листа, проверить звуковое оборудование, распределить раздаточные материалы и канцелярские принадлежности. Модератор заседания в лице ПППКР в областях должен соблюдать регламент и контролировать время выступления членов ИС исключительно на основе повестки заседания.

7) После проведенного заседания ИС секретарь должен подготовить протокол заседания ИС (см. образец – Приложение № 6) на основе заранее подготовленного решения заседания и передать представителям Аппарата ПППКР для подписания председателем ИС.

8) Далее, секретарь должен составить таблицу мониторинга (см. образец – Приложение № 7). Таблица мониторинга также должна быть подписана председателем ИС и направлена региональным органам власти и представителям МСУ.

9) В основную обязанность секретаря ИС входит процесс контроля исполнения решений ИС. От мониторинга и исполнения решений зависит устойчивость развития ГЧД-площадок в регионах. Исполнение решений и своевременное информирование членов ИС о достигнутых результатах вызывают большое доверие к ГЧД-площадке и служат основой ее развития.

## Процесс организации заседания регионального Инвестиционного совета



## Форма рекомендаций

Название организации: _____
ФИО ответственного лица: _____
Название вопроса:
Описание проблемы:
Рекомендации:
Конкретные действия:

Форма рекомендаций должна быть заполнена индивидуальным предпринимателем или представителем той или иной бизнес-ассоциации, чьи члены испытывают проблемы при ведении предпринимательской деятельности. Четкий и простой формат позволяет понять намерение предложения и оценить обоснованность предлагаемых рекомендаций. Представители региональных секретариатов должны сделать анализ вопроса на основе собственной экспертной базы и должна быть правильно сформулирована рекомендация. Если вопрос имеет региональный характер, необходимо провести встречи с представителями государственных органов власти на местах, представителями местного самоуправления, в чьей компетенции находится вопрос и для кого конкретно будут адресованы рекомендации. При необходимости вопросы могут быть направлены в Секретариат Национального совета, для более глубокого анализа экспертами Секретариата.

Вопросы, выносимые на рассмотрение Совета, должны удовлетворять следующим требованиям:

1. Решения по вопросам должны носить конкретный характер и адрес: кому, в какие сроки, что необходимо сделать?

2. Сроки исполнения решений должны быть краткосрочными (в пределах 3 месяцев или до следующего заседания Совета). В отдельных случаях, требующих вмешательства местных органов самоуправления или центральных органов власти, могут быть определены более длительные сроки исполнения, однако в любом случае вопрос должен отслеживаться и не быть исключенным из рассмотрения инвестиционных советов.

3. Проекты решений должны быть подготовлены Секретариатом заранее, до рассмотрения их на заседании Совета.

4. С проектами решений должны быть ознакомлены все заинтересованные стороны до заседания Совета.

## 7.2.5 Коммуникация

Успех государственно-частного диалога зависит от эффективной коммуникационной стратегии, позволяющей участникам процесса и общественности понимать его значимость и процедуры.

### *Брендинг*

Нельзя недооценивать силу хорошего имени, хорошего логотипа или мощного визуального образа, чтобы передать потенциальные преимущества ГЧД, направленные на улучшение условий развития бизнес-среды в регионах.

***Бренд – это больше, чем просто имя, логотип или товарный знак. Брендинг – это важный способ коммуникации.***

### *СМИ*

Правильное использование средств массовой информации способствует диалогу между государственным и частным секторами и само по себе является функцией этого диалога. Государственные и частные

учреждения по-разному подходят к средствам массовой информации, и в девяти случаях из десяти частные учреждения используют СМИ более эффективно.

Тем не менее, частный сектор, особенно МСБ, зачастую имеет слабое понятие в сравнении с государственными учреждениями, когда речь заходит об использовании средств массовой информации для продвижения политической повестки дня. Бизнесмены понимают механику продажи продуктов, но часто не видят, что реформы и изменения, в которых они нуждаются, могут быть проданы таким же образом.

### *Какие виды СМИ необходимо использовать?*

Использование традиционных каналов передачи информации, как телевидение, радио и газеты, остается все еще актуальным в регионах страны. В последнее время все больше развиваются областные телевизионные каналы. Необходима тесная работа Секретариата с продюсерами областного телевидения по освещению заседаний Совета, а также интервью с представителями бизнеса относительно вопросов повестки заседания. На заседание Совета должны быть приглашены все возможные представители СМИ региона. Секретариат своевременно должен оповестить представителей СМИ о предстоящем заседании и о поднимаемых вопросах в виде заранее подготовленного пресс-релиза. В этом случае у журналистов будет возможность заранее встретиться с представителем бизнеса, взять интервью, снять сюжет непосредственно на предприятии, детально ознакомиться с вопросом. После проведенного заседания Совета ответственный сотрудник Секретариата должен отследить количество и качество вышедших информационных материалов.

Улучшение доступа к Интернету в регионах дает возможность получения информации через цифровые информационные издания и социальные сети. Социальные сети используют инновационные технологии формирования интернет-услуг, которые могут быть использованы журналистами и гражданами. Растет важность социальных сетей для потребления новостей. Facebook облегчает передачу и получение новостей и комментариев, а также обсуждения идей и событий. Учитывая это, создание страницы в Facebook и передача информации о деятельности региональных инвестиционных советов становятся как никогда актуальными.



### *Работа с Жогорку Кенешем Кыргызской Республики*

Процесс ГЧД достаточно сложный, с вовлечением множества сторон, однако зачастую конечным результатом процесса ГЧД является изменение законодательства либо подзаконных актов, регулирующих предпринимательскую среду и влияющих на инвестиционный климат. Соответственно, роль Жогорку Кенеша, как законодательного органа, является немаловажной в процессе эффективного ГЧД.

Основные проблемы процесса взаимодействия частного сектора и законодательного органа следующие: закрытость информации в Жогорку Кенеше для представителей бизнеса, нарушения в процессе принятия нормативных правовых актов, которые включают в себя процедуры АРВ, парламентские слушания, обсуждения, обязательные экспертизы. В связи с этим вовлечение представителей Жогорку Кенеша в процесс ГЧД на центральном уровне является особо важным. Так, для полноценного и эффективного процесса ГЧД Совет по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве Кыргызской Республики использует такие инструменты как: включение в состав Совета депутатов ЖК, участие экспертов Секретариата Совета в заседаниях профильных комитетов ЖК, заключение меморандумов о взаимодействии Секретариата Совета с ЖК.

В свою очередь, площадки региональных инвестсоветов могут быть использованы для представления и обсуждения новых законодательных инициатив, а также получения информации «из первых рук» относительно проблем предпринимателей в регионах. Участие депутатов ЖК в заседаниях региональных инвестсоветов повысит статус и придаст значимость решениям, принятым на заседании, что в свою очередь будет интересным и полезным для предпринимателей.

### *Механизм взаимодействия региональных инвестиционных советов с органами власти*

Механизм взаимодействия при организации ГЧД в Кыргызской Республике состоит из следующих действий :

1. Бизнес-сообщество инициирует предложения для решения на разных площадках:

- круглых столах, форумах, рабочих встречах с государственными структурами;

- для рассмотрения на Инвестиционном совете при Правительстве Кыргызской Республики;
- для рассмотрения на заседаниях региональных инвестиционных советов.

2. Предложения бизнес-сообщества, рассматриваемые на Совете по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве Кыргызской Республики, предварительно проходят экспертизу и обсуждение в Секретариате Совета. Туда же поступают предложения региональных инвестиционных советов.

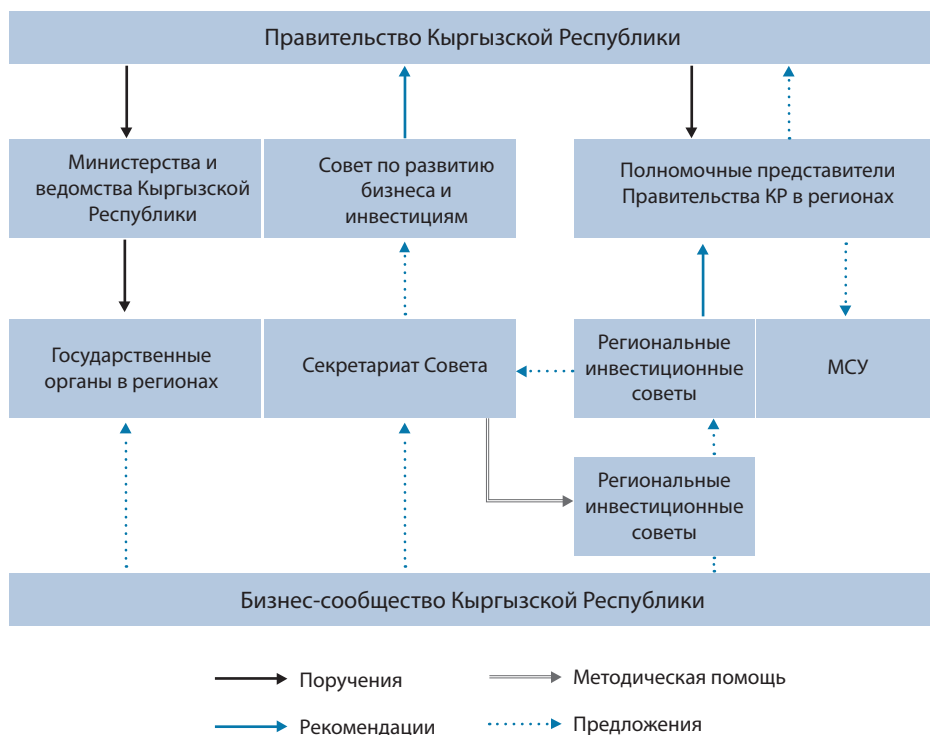
3. Секретариатом готовятся вопросы для рассмотрения Советом во главе с премьер-министром и решением Совета даются поручения министерствам и ведомствам Правительства КР.

4. Вопросы, рассматриваемые региональными инвестиционными советами, предварительно проходят экспертизу и обсуждение в секретариатах региональных инвестиционных советов.

5. Региональные инвестиционные советы дают предложения в Секретариат Совета по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве Кыргызской Республики для рассмотрения на заседании Совета вопросов, которые входят в компетенцию Правительства Кыргызской Республики. В свою очередь Секретариат Совета оказывает методологическую помощь региональным инвестиционным советам, а также помощь в экспертной оценке вопросов, рекомендованных к рассмотрению на региональных площадках.

6. Региональные инвестиционные советы дают рекомендации для МСУ через полномочных представителей Правительства КР в областях и для региональных государственных органов через министерства и ведомства КР (см. рис. на с. 41 ).

## Механизм взаимодействия при организации государственно-частного диалога в Кыргызской Республике



### 7.2.6 Мониторинг

Как и любое другое мероприятие, в которое инвестируются время и деньги, процесс государственно-частного диалога должен отслеживаться и оцениваться. Мониторинг и оценка – эффективный инструмент для управления процессом диалога между государственным и частным секторами и для демонстрации его целей и результатов. Принятая форма мониторинга должна предоставлять заинтересованным сторонам возможность контролировать процессы, которые должны быть прозрачными и подотчетными.

Эффективным способом мониторинга и оценки является ведение таблицы мониторинга решений Совета. Крайне важно, чтобы данную таблицу утвердил полномочный представитель Правительства КР в регионе и дал поручения по рассмотрению/исполнению решений Совета

региональным органам власти и органам МСУ в установленные сроки. Таким образом, придается «обязательность» для местных органов власти исполнения рекомендаций Совета. Однако открытым вопросом остается наличие достаточных полномочий, т.к. не все вопросы местного значения находятся в компетенции полномочного представителя Правительства в регионе. В этом случае, целесообразно обращаться в центральные органы государственной власти или вести диалог с органами местного самоуправления (мэрия, айыл окмоту, местный кенеш).

В основную обязанность Секретариата Совета входит процесс контроля исполнения решений Совета. По опыту Национального совета можно ввести практику, что первым вопросом повестки дня заседания регионального Инвестиционного совета ставится отчет об исполнении решений предыдущего заседания. Отслеживание прогресса рекомендаций дает полезную информацию об эффективности процесса, а также служит для формирования легитимности площадки государственно-частного диалога.

Таблица мониторинга решений Совета

№	Рекомендация	Ход исполнения (статус) 1. Формальное 2. Фактическое	Сроки исполнения и ответственные исполнители	Примечание
1				
2				
3				

1. **Рекомендация.** В данный раздел включается само решение Совета. Оно должно быть адресным, лаконичным, логично построенным и содержать точную формулировку без двоякого толкования, что ждут члены Совета и бизнес-сообщество от конкретного органа государственной власти в регионе.

2. **Ход исполнения (статус).** В этом разделе действует система «светофора», т.е. статус рекомендации – «исполнено», «на стадии исполнения» или «не исполнено». Формальное исполнение означает, к примеру, что была рекомендация создать рабочую группу или же рассмотреть предложение конкретной бизнес-ассоциации, т.е. сам вопрос не решен. Фактическое исполнение означает, что проведен весь комплекс каких-либо мероприятий или же в реализацию рекомендации принят нормативный документ, устраивающий бизнес-сообщество.

3. **Сроки исполнения и ответственные исполнители.** Важно ставить выполнимые и не сильно растянутые сроки, желательно максимум до следующего заседания Совета, чтобы были какие-либо результаты. Важно определить ответственный орган региональной и/или центральной государственной власти согласно установленным полномочиям, который будет исполнять рекомендацию Совета и информировать о ходе исполнения.

4. **Примечание.** В данном разделе следует отражать всю необходимую информацию об исполнении рекомендации.



# ПРИЛОЖЕНИЯ







# Приложения

## Приложение № 1

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

*г. Бишкек, от 5 августа 2010 года № 149*

#### **О Совете по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве Кыргызской Республики**

*(В редакции постановлений Правительства КР от 9 февраля 2011 года № 36, 17 мая 2016 года № 261)*

В целях обеспечения эффективного диалога государства и бизнес-сообщества по вопросам улучшения бизнес-среды и инвестиционного климата Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Образовать Совет по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве Кыргызской Республики.
2. Утвердить прилагаемое Положение о Совете по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве Кыргызской Республики.
3. Признать утратившим силу распоряжение Временного Правительства Кыргызской Республики от 30 апреля 2010 года ВП № 300 «О создании Координационного совета по взаимодействию государства и бизнеса при Временном Правительстве Кыргызской Республики по вопросам социально-экономического развития Кыргызской Республики».
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования.
5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на отдел экономики и инвестиций Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

*(В редакции постановлений Правительства КР от 9 февраля 2011 года N 36, 17 мая 2016 года № 261)*

Президент  
Кыргызской Республики

Р. Отунбаева

Утверждено  
Постановлением Правительства  
Кыргызской Республики  
от 5 августа 2010 года  
№ 149

### Положение о Совете по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве Кыргызской Республики

*(В редакции постановлений Правительства КР от 9 февраля 2011 года  
N 36, 17 мая 2016 года № 261)*

#### **I. Общие положения**

1. Совет по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве Кыргызской Республики (далее – Совет) является консультативно-совещательным органом, координируемым Правительством Кыргызской Республики, обеспечивающим выработку и подготовку рекомендаций и предложений для государственных органов по вопросам улучшения бизнес-среды и инвестиционного климата в Кыргызской Республике и реализации мероприятий, необходимых для ускорения социально-экономического развития страны.

2. В состав Совета входят:

от государственных органов по должности:

– Премьер-министр Кыргызской Республики – председатель Совета;

члены Совета:

– вице-премьер-министр Кыргызской Республики, курирующий вопросы экономики и инвестиций;

– депутат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, член Комитета по экономической и фискальной политике Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (по согласованию);

– заведующий отделом финансово-экономического анализа и мониторинга развития Аппарата Президента Кыргызской Республики (по согласованию);

– руководитель уполномоченного государственного органа исполнительной власти в сфере экономического развития Кыргызской Республики;

от международных партнеров по развитию (по согласованию):

– два представителя;

от бизнес-ассоциированных структур (по согласованию):

членами Совета могут быть представители бизнес-ассоциированных структур, в установленном порядке зарегистрированных в Кыргызской Республике, в качестве юридического лица (бизнес-ассоциации, клубы, союзы, советы, палаты и т.п.);

секретарь Совета.

*(В редакции постановлений Правительства КР от 9 февраля 2011 года  
№ 36, 17 мая 2016 года № 261)*

3. Процедура избрания членов Совета, не представляющих государственные органы, строится на следующих положениях.

Международные партнеры по развитию предлагают своих представителей от многосторонних и двусторонних международных партнеров по развитию по установленным ими процедурам.

Секретарь Совета избирается на конкурсной основе по процедурам международного партнера по развитию, осуществляющего финансирование деятельности рабочего органа Совета.

Бизнес-ассоциированные структуры Кыргызской Республики представляют свои кандидатуры секретарю Совета из числа представителей бизнес-ассоциированных структур.

Бизнес-ассоциированные структуры также представляют информацию, характеризующую деятельность данной бизнес-ассоциированной структуры и ее членов, включая объем инвестиций, основные результаты, достигнутые ассоциацией в вопросах защиты интересов членов ассоциации, и иные показатели.

Секретарь Совета предлагает бизнес-ассоциированным структурам кандидатуры членов Совета от бизнес-структур для участия в заседании Совета. В заседании Совета участвуют члены Совета – представители бизнес-ассоциированных структур, непосредственно участвовавшие в подготовке вопросов, выносимых на рассмотрение Совета, а также заинтересованные в решении поставленных вопросов.

Члены Совета от бизнес-ассоциированных структур и международных партнеров по развитию ротируются на заседаниях в установленном Советом порядке.

## **II. Основные принципы, задачи, функции и права Совета**

4. Основными принципами деятельности Совета являются:

- ответственность перед обществом;
- равноправие членов Совета;
- открытость для представителей бизнеса и государства;
- прозрачность деятельности;
- обоснованность подготавливаемых решений;
- учет общественного мнения при подготовке и принятии решений;
- ориентированность на конечный результат.

5. Основной задачей Совета является обеспечение эффективного диалога между государством и бизнесом по вопросам улучшения бизнес-среды и инвестиционного климата в Кыргызской Республике.

Для решения данной задачи Совет наделяется следующими функциями:

– проведение изучения и анализа бизнес-среды и инвестиционного климата в стране;

– выработка предложений и рекомендаций для государственных органов по:

улучшению бизнес-среды и инвестиционного климата;

реформированию системы государственного управления с целью совершенствования регуляторных функций государства;

определению стратегии и приоритетов привлечения инвестиций;

– рассмотрение хода реализации мер по улучшению бизнес-среды и инвестиционного климата.

#### 6. Совет вправе:

– заслушивать на своих заседаниях руководителей органов государственного управления по вопросам улучшения бизнес-среды и инвестиционного климата;

– привлекать в установленном порядке специалистов государственных органов, иных организаций и экспертов, включая зарубежных, для осуществления экспертных оценок о ходе мероприятий по улучшению бизнес-среды, привлечению и использованию иностранных инвестиций, реформированию государственного управления с целью совершенствования регуляторных функций государства, определению стратегии и приоритетов привлечения иностранных инвестиций;

– принимать и вносить соответствующие рекомендации и предложения государственным органам по дальнейшему совершенствованию государственной политики в сфере улучшения бизнес-среды и инвестиционного климата.

### III. Организация деятельности Совета

7. Заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

8. Заседания Совета считаются правомочными, если на них присутствует 2/3 его состава.

9. Решения Совета принимаются большинством голосов по рассматриваемым вопросам и оформляются в виде протокола с выработанными предложениями или рекомендациями государственным и иным органам по вопросам улучшения бизнес-среды и инвестиционного климата, эффективного привлечения и использования иностранных инвестиций. На основании протокола заседания Совета могут быть разработаны и приняты соответствующие решения Правительства Кыргызской Республики.

10. При Совете на постоянной или временной основе могут создаваться рабочие органы Совета. Решение о создании соответствующих органов Совета принимается членами Совета.

11. Организационно-методическое и техническое обеспечение деятельности Совета осуществляет Секретариат Совета, а также уполномоченный государственный орган исполнительной власти в сфере экономического развития Кыргызской Республики.

Мониторинг исполнения рекомендаций и предложений Совета осуществляется Секретариатом Совета и уполномоченным государственным органом исполнительной власти в сфере экономического развития Кыргызской Республики.

12. Финансирование деятельности Секретариата Совета осуществляется на грантовой основе.

#### **IV. Права и обязанности членов Совета**

13. Члены Совета имеют право:

– участвовать в прениях на заседаниях Совета, вносить предложения, замечания и поправки по существу обсуждаемых вопросов, предлагать кандидатуры экспертов, задавать вопросы, давать справки, а также пользоваться иными правами, предоставленными членам Совета, в порядке, установленном настоящим Положением;

– принимать участие в подготовке и реализации рекомендаций, принятых Советом;

– получать и знакомиться со всей информацией, необходимой для выполнения ими обязанностей членов Совета;

– присутствовать на заседаниях рабочих органов Совета с правом совещательного голоса при обсуждении вопросов, относящихся к компетенции Совета;

– свободно высказывать свое мнение по любому вопросу деятельности Совета;

– участвовать в работе комиссий и рабочих групп Правительства Кыргызской Республики, министерств, ведомств и органов местного самоуправления;

– обращаться в государственные органы и запрашивать у них необходимую для работы Совета информацию.

14. Члены Совета обязаны:

– лично принимать участие в работе Совета, в деятельности его рабочих органов и мероприятиях в рамках принятых планов работы Совета;

– участвовать в деятельности Совета, не допуская пропусков его заседаний без уважительных причин;

- выражать позицию представляемых в Совете бизнес-сообществ и быть связанными с их решениями;
- предоставлять другим членам Совета исчерпывающую информацию о содержании, ходе и результатах своей деятельности в рамках принятых планов работы Совета;
- содействовать реализации решений и рекомендаций Совета.

## **V. Функции и полномочия секретаря Совета**

### **15. Секретарь Совета в установленном порядке:**

- имеет право запрашивать необходимую для работы Совета информацию у государственных органов;
- обеспечивает мониторинг рассмотрения рекомендаций и предложений Совета;
- подготавливает докладные записки Совету, информирует председателя и членов Совета о рассмотрении рекомендаций и предложений Совета;
- обобщает предложения министерств, государственных комитетов и ведомств, представителей бизнеса по улучшению бизнес-среды и инвестиционного климата;
- вправе обращаться в соответствующие государственные органы с просьбой о создании экспертных групп для решения в оперативном порядке проблемных вопросов, возникающих у бизнес-сообщества;
- участвует в подготовке заседаний Совета;
- руководит рабочим органом Совета – Секретариатом Совета.

16. Функции, полномочия, структура и штатное расписание Секретариата Совета определяются секретарем Совета в рамках своих полномочий.

### **17. Секретарь Совета имеет свой именной бланк.**

## Приложение № 3

### Форма рекомендаций

#### Тема: О мерах по развитию ювелирной отрасли

#### Информация

Вопросы дальнейшего развития ювелирной отрасли ранее неоднократно выносились на заседания Совета. В результате государственными органами совместно с бизнес-сообществом была разработана Концепция развития ювелирной промышленности Кыргызской Республики до 2018 года, которая была утверждена Постановлением Правительства КР «Об утверждении Концепции развития ювелирной промышленности Кыргызской Республики до 2018 года» от 11 июля 2016 года № 381. Данным Постановлением также был утвержден План мероприятий по исполнению Концепции.

В Концепцию и в План вошли большинство проблемных вопросов ювелирной отрасли и мероприятия по их решению. К таким можно отнести проблемы с нехваткой сырья для производства, непризнанием кыргызского клейма в странах ЕАЭС, легализацией теневого оборота на рынке, продвижением местной ювелирной продукции на мировых рынках.

Однако бизнес-сообщество информирует о том, что пункты вышеуказанного Плана не исполнены в срок, реализация государственными органами мероприятий не соответствует ожидаемым результатам, начатая работа государственных органов не завершена и затягивается на долгий срок, цели и задачи указанной Концепции не достигаются.

Кроме того, по информации бизнес-сообщества, при утверждении Концепции не были включены проблемы ювелирной отрасли по системе начисления НДС. Действующая система начисления НДС несправедливо предполагает, что НДС облагается на полную стоимость ювелирных изделий (цена на золото + добавленная стоимость), а бизнес предлагает облагать только добавленную стоимость без учета сырья.



## **Проблемы:**

– отсутствие необходимой работы государственных органов по исполнению Плана мероприятий и Концепции приводит к падению объемов производства, увеличению теневого сектора отрасли и другим проблемам, что может привести к ухудшению отечественного производства;

– отечественная ювелирная продукция становится неконкурентоспособной на внутреннем и внешнем рынках из-за существующей системы налогообложения по НДС на ювелирные изделия.

## **Рекомендации:**

1. Государственным органам, ответственным за исполнение Плана мероприятий по исполнению Концепции развития ювелирной промышленности Кыргызской Республики до 2018 года, утвержденной Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 июля 2016 года № 381, в недельный срок представить в Аппарат Правительства КР информацию о причинах неисполнения данного Плана для последующего возможного принятия решений организационного характера.

2. Министерству экономики КР совместно с Министерством финансов КР рассмотреть инициативу Ассоциации «Союз ювелиров» по освобождению от НДС поставки сырья, работ и услуг отечественных производителей ювелирных изделий. По результатам рассмотрения в месячный срок внести предложения по данному вопросу в Аппарат Правительства КР и Секретариат Совета.

## Приложение № 4

### Повестка дня

Повестка дня  
заседания Совета по развитию бизнеса и инвестициям  
при Правительстве Кыргызской Республики

Дата и время проведения:  
21 сентября 2017 года  
13:00 – 14:15

Место проведения:  
г. Бишкек  
конференц-зал «Гранд»  
гостиница «Жаннат Ридженси»

**1. Об исполнении решений заседания Совета по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве КР от 23 июня 2017 года.**

Докладчик: секретарь Совета **Т. Койчуманов.**

Комментарии: члены Совета.

**2. О презентации итогов реализации пилотного проекта по передаче администрирования страховых взносов от Соцфонда к налоговым органам и разработка дальнейших шагов по полной передаче на республиканском уровне.**

Докладчики: председатель Государственной налоговой службы при Правительстве КР **О. Абдыкаимов**, председатель Социального фонда КР **Т. Абжапаров.**

Комментарии: президент Ассоциации поставщиков и дистрибьюторов **Г. Ускенбаева.**

**3. О мерах по развитию ювелирной отрасли.**

Докладчик: руководитель секретариата Национального альянса бизнес-ассоциаций **У. Кыдырбаев.**

Комментарий: министр экономики КР **А. Новиков.**

#### **4. Вопросы поддержки сектора камнеобработки.**

Докладчик: исполнительный директор Ассоциации камнеобработчиков «Кыргыз стоун» **С. Карпович.**

Комментарий: председатель Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования КР **У. Рыскулов.**

## Приложение № 5

### Проект решения

#### Решение заседания Совета по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве Кыргызской Республики

Дата и время проведения:  
21 сентября 2017 года  
13:00 – 14:15

Место проведения:  
г. Бишкек  
конференц-зал «Гранд»  
гостиница «Жаннат Ридженси»

1.1. Рекомендовать Министерству экономики Кыргызской Республики совместно с Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики и Социальным фондом Кыргызской Республики (по согласованию) в двухмесячный срок внести в установленном порядке в Аппарат Правительства Кыргызской Республики проект Закона о полной передаче функций сбора страховых взносов от Социального фонда в органы налоговой службы, включая вопросы:

– изменения законодательства Кыргызской Республики в целях полноправного функционирования системы сбора социальных отчислений органами налоговой службы;

– поэтапной передачи функций по администрированию страховых взносов органами налоговой службы по городу Бишкек с 1 августа 2018 года и по всей республике с 1 января 2019 года.

1.2. Рекомендовать Государственной налоговой службе при Правительстве Кыргызской Республики в месячный срок внести в Министерство финансов Кыргызской Республики расчет необходимых средств на ресурсное обеспечение передачи органам налоговой службы функций по администрированию социальных отчислений, включая вопросы технического оборудования, разработки необходимого программного обеспечения, штатной численности и прочего.

1.3. Рекомендовать Министерству финансов Кыргызской Республики предусмотреть в бюджете на 2018-2019 годы необходимые сред-

ства на ресурсное обеспечение передачи органам налоговой службы функций по администрированию социальных отчислений.

2. 1. Рекомендовать государственным органам, ответственным за исполнение Плана мероприятий по исполнению Концепции развития ювелирной промышленности Кыргызской Республики до 2018 года, утвержденной Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 июля 2016 года № 381, в недельный срок представить в Аппарат Правительства Кыргызской Республики информацию о причинах неисполнения данного Плана для последующего возможного принятия решений организационного характера.

2.2. Рекомендовать Министерству экономики Кыргызской Республики совместно с Министерством финансов Кыргызской Республики рассмотреть инициативу Ассоциации «Союз ювелиров» по освобождению от НДС поставки сырья, работ и услуг отечественным производителем ювелирных изделий. По результатам рассмотрения в месячный срок внести предложения по данному вопросу в Аппарат Правительства Кыргызской Республики и Секретариат Совета.

3.1. Рекомендовать Министерству транспорта и дорог Кыргызской Республики при строительстве альтернативной дороги между селами «Жалпак-Таш» и «Куршаб» протяженностью 19,9 км, обеспечивающей доступ к карьерам месторождения природных камней «Сарыташ», внести в проект строительства дороги изменения, учитывающие потребности добытчиков камня и местных переработчиков по строительству дороги проходимостью грузового транспорта с полезной нагрузкой до 11 тонн на одну ось.

О результатах принятого решения в месячный срок информировать Аппарат Правительства Кыргызской Республики и Секретариат Совета.

3.2. Рекомендовать Министерству экономики Кыргызской Республики, Государственному комитету промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики в месячный срок рассмотреть предложения Ассоциации камнеобработчиков «Кыргыз стоун» по снижению ставки роялти на добычу природного камня и внести обоснованное решение по данному вопросу в Аппарат Правительства Кыргызской Республики и Секретариат Совета.

3.3. Рекомендовать Министерству экономики Кыргызской Республики, Министерству иностранных дел Кыргызской Республики и Торгово-промышленной палате Кыргызской Республики в месячный срок обратиться с просьбой в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации и Торгово-промышленную палату Российской Федерации о содействии в проведении бизнес-форумов и выставочных мероприятий для продвижения продукции камнеобрабатывающей отрасли КР в регионах Российской Федерации.

# Приложение № 6

## Протокол заседания Совета

Кыргыз Республикасынын  
Өкмөтүнө караштуу бизнести  
өнүктүрүү жана инвестициялар  
боюнча кеңештин отурумунун  
Протоколу



Протокол  
заседания Совета по развитию  
бизнеса и инвестициям  
при Правительстве  
Кыргызской Республики

№ 3 от 21 сентября 2017 года

13:30 – 15:00 ч.

г. Бишкек, Жаннат Ридженси

Присутствовали:

Председательствовал:

Члены Совета:

от министерств и ведомств  
Кыргызской Республики:

Исаков С.Дж.,  
Абдыгулов Т.С., Ахметова Н.М., Новиков  
А.Э., Койчуманов Т.Д., Ускенбаева Г.Т.,  
Карпович С.Е., С. Имаи, Д. Оберхубер,  
Калилов Ж.К., Кудайбердиева Г.К.,  
Абдыкаимов О.А., Абдуллаев Р.Б., Азимов  
А.К., Абдрахманов Н.А., Ирсалиев М.Э.,  
Оморов А.К., Мырзаканов К.Н., Мураталиев  
Б.Б., Асанбаев А.Ж., Алимбеков А.М.,  
Макешов Ч.Д., Макешов Ж.Ж., Бекембаев  
Ы.Т., Кыштобаев А.Т.,

от Аппарата Правительства  
Кыргызской Республики:  
от бизнес-ассоциаций, донорских  
организаций и секретариата Совета:

Чуйков Н.А., Азаматов А.А., Алиев А.А.,  
Мурзалиев Х.А.,  
Давлеталиев А.С., Сыдыков А.К., Ким Т.М.,  
Боромбаева Э.Н., Чекирова А.Т., Кунакунов  
А.М., Дюшалиев Б.К., Смаилов Т.М.,  
Акматов С.Т., Эсенкул уулу М., Шаршеев  
И.Ш., Балтабаев Р. К., Иманалиев Д.Ш.,  
Кожобаев А.Т., Бейшенбаев М.И., Эсенов  
Б.Н., Феньков В.В., Колесова И.М.,  
Кокарева Л.М., Тулендыбаева Г.П.,  
Темиралиев У.Т., Усенбекова А.Д.,  
Бисембин Д., Маматова Ч.,  
Усупов М., Абдыкалыков Э., Гайнанов Т.С.,  
Примбетов С.Д., Энгельгардт Д.В.,  
Ермакова Р.Г., Давлетбаев Ж., Узагалиева  
А., Бримкулова К.Н., Адикова Э.О.

## I. Об исполнении решений Совета по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве Кыргызской Республики от 23 июня 2017 года

---

(Койчуманов, Боромбаева, Исаков)

Заслушав информацию секретаря Совета по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве Кыргызской Республики Койчуманова Т.Дж. об исполнении решений Совета по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве Кыргызской Республики (далее – Совет) от 23 июня 2017 года, членами Совета принято решение рекомендовать:

1. Отделу агропромышленного комплекса и экологии Аппарата Правительства Кыргызской Республики в недельный срок включить в состав межведомственной рабочей группы по упорядочению и упрощению процедуры отвода земель под строительство малых ГЭС, образованной распоряжением Премьер-министра Кыргызской Республики от 20 сентября 2017 года № 360, представителей Ассоциации малых ГЭС и других бизнес-ассоциаций.

2. Государственной службе миграции при Правительстве Кыргызской Республики в срок до 13 октября 2017 года внести в установленном порядке в Аппарат Правительства Кыргызской Республики проект решения Правительства Кыргызской Республики, предусматривающий сокращение сроков рассмотрения документов для получения временного и постоянного вида на жительство до 1 и 3 месяцев, соответственно.

3. Министерству транспорта и дорог Кыргызской Республики внести на очередное заседание Совета вопрос о развитии гражданской авиации путем либерализации рынка авиаперевозок.

4. Контроль за исполнением вышеуказанных пунктов возложить на отделы Аппарата Правительства Кыргызской Республики:

- пункт 2 – на отдел социального развития;
- пункт 3 – на отдел строительства, транспорта и коммуникаций.



## **II. О презентации итогов реализации пилотного проекта по передаче администрирования страховых взносов от Социального фонда Кыргызской Республики налоговым органам и дальнейших шагах по полной передаче функций на республиканском уровне**

---

(Абдыкаимов, Ирсадиев, Ускенбаева, Новиков, Абдыгулов)

Заслушав информацию председателя Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики Абдыкаимова О.А., первого заместителя председателя Социального фонда Кыргызской Республики Ирсадиева М.Э., членами Совета принято решение рекомендовать:

1. Министерству экономики Кыргызской Республики совместно с Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики и Социальным фондом Кыргызской Республики в двухмесячный срок внести в установленном порядке в Аппарат Правительства Кыргызской Республики проекты нормативных правовых актов, предусматривающих полную передачу функций сбора страховых взносов от Социального фонда Кыргызской Республики в органы налоговой службы, включая вопросы:

– изменения законодательства Кыргызской Республики в целях полноправного функционирования системы сбора социальных отчислений органами налоговой службы;

– поэтапной передачи функций по администрированию страховых взносов органами налоговой службы: по городу Бишкек – с 1 августа 2018 года; по республике – с 1 января 2019 года.

2. Государственной налоговой службе при Правительстве Кыргызской Республики в месячный срок внести в Министерство финансов Кыргызской Республики расчет необходимых средств на ресурсное обеспечение передачи органам налоговой службы функций по администрированию социальных отчислений, включая вопросы технического оборудования, разработки необходимого программного обеспечения, штатной численности и др.

3. Министерству финансов Кыргызской Республики предусмотреть в республиканском бюджете на 2018-2019 годы средства, необходимые на ресурсное обеспечение передачи органам налоговой службы функций по администрированию социальных отчислений.

4. Контроль за исполнением вышеуказанных пунктов возложить на отдел финансов и кредитной политики Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

### III. О мерах по развитию ювелирной отрасли

---

(Чекирова, Азимов, Новиков, Макешов, Абдыгулов)

Заслушав информацию члена Национального альянса бизнес-ассоциаций Чекировой А.Т., с учетом состоявшегося обсуждения, членами Совета принято решение рекомендовать:

1. Государственным органам, ответственным за исполнение Плана мероприятий по реализации Концепции развития ювелирной промышленности Кыргызской Республики до 2018 года, утвержденной Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 июля 2016 года № 381, в недельный срок представить в Аппарат Правительства Кыргызской Республики информацию о причинах неисполнения данного Плана.

2. Контроль за исполнением вышеуказанного пункта возложить на отдел промышленности, топливно-энергетического комплекса и недропользования и отдел финансов и кредитной политики Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

## IV. Вопросы поддержки сектора камнеобработки

---

(Карпович, Новиков, Абдыгулов)

Заслушав информацию исполнительного директора Ассоциации камнеобработчиков «Кыргыз стоун» Карповича С.Е., с учетом состоявшегося обсуждения, членами Совета принято решение рекомендовать:

1. Министерству транспорта и дорог Кыргызской Республики при строительстве альтернативной дороги между селами «Жалпак-Таш» и «Куршаб» протяженностью 19,9 км, обеспечивающей доступ к карьерам месторождения природных камней «Сарыташ», рассмотреть вопрос о внесении в проект строительства дороги изменений, учитывающих потребности добытчиков камня и местных переработчиков в дороге проходимость грузового транспорта с полезной нагрузкой до 11,5 тонн на одну ось.

О результатах принятого решения в месячный срок информировать Аппарат Правительства Кыргызской Республики и Секретариат Совета.

2. Государственному комитету промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики, Министерству экономики Кыргызской Республики, Министерству финансов Кыргызской Республики и Государственной налоговой службе при Правительстве Кыргызской Республики в месячный срок провести тщательный анализ предложения Ассоциации камнеобработчиков «Кыргыз стоун» по снижению ставки роялти на добычу природного камня, с учетом максимальной выгоды для экономики страны. По итогам информировать Аппарат Правительства Кыргызской Республики и Секретариат Совета.

3. Министерству экономики Кыргызской Республики, Министерству иностранных дел Кыргызской Республики и Торгово-промышленной палате Кыргызской Республики в месячный срок обратиться с просьбой в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации и Торгово-промышленную палату Российской Федерации о содействии в проведении бизнес-форумов и выставочных мероприятий для продвижения продукции камнеобрабатывающей отрасли Кыргызской Республики на рынки регионов Российской Федерации.

4. Контроль за исполнением вышеуказанных пунктов возложить на отделы Аппарата Правительства Кыргызской Республики:

- пункт 1 – на отдел транспорта, строительства и коммуникаций;
- пункт 2 – на отдел промышленности, топливно-энергетического комплекса и недропользования;
- пункт 3 – на отдел экономики и инвестиций.

## **V. О необходимости проведения последовательной государственной фискальной политики в сфере недропользования**

---

(Сыдыков, Новиков, Койчуманов, Абдыгулов)

Заслушав информацию исполнительного директора Международного делового совета Сыдыкова А.К., с учетом состоявшегося обсуждения, членами Совета принято решение рекомендовать:

1. Министерству экономики Кыргызской Республики рассмотреть предложения Международного делового совета о распространении режима стабилизации для всех инвесторов, включая существующих. По итогам рассмотрения информировать Аппарат Правительства Кыргызской Республики и Секретариат Совета.
2. Контроль за исполнением вышеуказанного пункта возложить на отдел экономики и инвестиций Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

## **VI. О нарушении гарантий государства в отношении процедур легализации доходов и имущества граждан**

---

(Ким, Абдыгулов)

Заслушав информацию председателя правления Палаты налоговых консультантов Кыргызской Республики Ким Т.М., с учетом состоявшегося обсуждения, членами Совета принято решение рекомендовать:

1. Государственной налоговой службе при Правительстве Кыргызской Республики, Государственной службе по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве Кыргызской Республики, в целях недопущения нарушений законодательства о легализации доходов и имущества:

– совместно с Министерством экономики Кыргызской Республики, Палатой налоговых консультантов Кыргызской Республики в месячный срок направить циркулярные письма в подведомственные подразделения для руководства по применению Закона Кыргызской Республики «О подготовке к представлению единой налоговой декларации гражданами Кыргызской Республики»;

– в недельный срок внести информацию в Аппарат Правительства Кыргызской Республики о прецеденте по вопросу несоблюдения принципа легализации доходов и имущества, поднятому Палатой налоговых консультантов Кыргызской Республики.

2. Контроль за исполнением вышеуказанного пункта возложить на отдел финансов и кредитной политики Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

**Премьер-министр  
Кыргызской Республики,  
председатель Совета по  
развитию бизнеса и инвестициям  
при Правительстве  
Кыргызской Республики**

**С. Дж. Исаков**

**Секретарь  
Совета по развитию  
бизнеса и инвестициям  
при Правительстве  
Кыргызской Республики**

**Т. Дж. Койчуманов**



# ТАБЛИЦА МОНИТОРИНГА





# Приложение № 7

## Таблица мониторинга

**ТАБЛИЦА**  
**мониторинга решений Совета**  
**по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве КР от 23 июня 2017 года**

№	Рекомендация	Статус исполнения	Сроки исполнения и ответственные исполнители	Информация об исполнении
1	<p>В установленном порядке внести в Аппарат Правительства КР проект постановления Правительства КР, регулирующий порядок оформления и выдачи временного и постоянного видов на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства на территории КР, сокращающий срок рассмотрения документов на получение временного вида на жительство и постоянного вида на жительство без гражданства на территории КР, сокращающий срок рассмотрения документов на получение временного вида на жительство не более одного месяца и постоянного вида на жительство не более трех месяцев.</p>	<p>Не исполнено</p> <p>Проект НПА в установленном порядке не внесен в Аппарат Правительства КР</p> <p>В целях доработки проекта Временного положения, Госслужба миграции просит продлить сроки исполнения данного пункта до 1 октября 2017 г.</p>	<p>Госслужба миграции при Правительстве КР</p> <p>До 25 августа 2017 года</p>	<p>Справка: В действующем Положении о порядке оформления и выдачи временного и постоянного видов на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства на территории КР, утвержденного ППКР № 626 от 13 ноября 2008 года, срок рассмотрения документов на получение временного вида на жительство составляет 1 месяц, а постоянного вида на жительство – 12 месяцев.</p> <p>В настоящее время Государственной службой миграции разработан проект Временного положения о порядке приема и рассмотрения ходатайств, оформления, выдачи и аннулирования временного и постоянного видов на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства в КР, который с июля месяца т.г. находится на согласовании в министерствах и ведомствах.</p> <p>Государственная служба миграции считает целесообразным сокращение сроков рассмотрения документов на получение временного вида на жительство не более одного месяца и постоянного вида на жительство не более трех месяцев из-за необходимости согласования документов с органами безопасности.</p>

№	Рекомендация	Статус исполнения	Сроки исполнения и ответственные исполнители	Информация об исполнении
1				<p>В первоначальном варианте проекта Временного положения Государственная служба миграции предлагала установить сроки рассмотрения документов в 3 месяца для временного вида на жительство и 9 месяцев для постоянного вида на жительство. 21 августа 2017 г. в Секретариате Совета прошло рабочее совещание с участием госорганов и бизнес-сообщества, на котором было принято решение, что в проекте Временного положения срок рассмотрения материалов по временному виду на жительство будет 3 месяца, а постоянного вида на жительство – 6 месяцев. Эти сроки вошли в последнюю редакцию проекта Временного положения.</p>
2	<p>Ускорить продвижение проекта Закона КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты КР (в законы КР «О внешней трудовой миграции», «О внешней миграции», «О государственной пошлине»), одобренного Постановлением Правительства КР от 2 сентября 2016 года № 478, в Жогорку Кенеше КР.</p>	<p><b>Исполнено</b></p> <p>Со стороны Госслужбы проводится соответствующая работа, при рассмотрении ЖК во 2 и 3 чтениях представители Госслужбы будут приглашены на заседание ЖК.</p>	<p>Госслужба миграции при Правительстве КР</p> <p>До следующего заседания Совета</p>	<p>Законопроект, направленный на упрощение получения разрешения на работу в КР высококвалифицированной иностранной рабочей силе, 29 июня 2017 г. в первом чтении принят Жогорку Кенешем. После возобновления работы Жогорку Кенеша данный законопроект еще не рассматривался.</p> <p>Бизнес-сообщество планирует обратиться к депутатам ЖК с просьбой ускорить принятие данного проекта Закона на заседании Совета по развитию бизнеса и предпринимательства при Торага ЖК КР, которое состоится в сентябре-октябре т.г.</p>

№	Рекомендация	Статус исполнения	Сроки исполнения и ответственные исполнители	Информация об исполнении
3	<p>Провести совещание с участием всех заинтересованных сторон по условиям вхождения операторов связи на рынок розничных финансовых услуг.</p> <p>По результатам проведенного совещания проинформировать премьер-министра КР.</p>	<p><b>Исполнено</b></p> <p>Совещание проведено</p>	<p>Вице-премьер-министр КР Панкратов О.М.</p> <p>До 10 июля 2017 года</p>	<p>21 июля 2017 года проведено совещание по вопросу о допуске операторов связи к рынку финансовых услуг под председательством вице-премьер-министра КР Панкратова О.М. По итогам совещания принят протокол (№ 17-106 от 21.07.2017 г.) с рядом поручений и рекомендаций госорганам и Нацбанку.</p> <p>В частности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Минэкономике поручено разработать поправки в Закон о лицензионно-разрешительной системе, которые должны установить, что все ограничения по лицензированию должны быть прямо установлены только Законом, т.е. запретить вводить ограничения, связанные с лицензированием подзаконными актами;</li> <li>– Госкомитету информационных технологий и связи совместно с Нацбанком (по согласованию) разработать необходимые проекты НПА, устраняющие ограничения для вхождения операторов связи на рынок финансовых услуг;</li> <li>– Нацбанку рекомендовано исключить из своих ведомственных НПА ограничения, не предусмотренные законами КР, а также установить нормативы, позволяющие операторам мобильной сотовой связи в формате юр. лица принять участие в рынке розничных финансовых услуг.</li> </ul>

№	Рекомендация	Статус исполнения	Сроки исполнения и ответственные исполнители	Информация об исполнении
4	Внести в Аппарат Правительства КР предложения по включению представителей КАРПОУ в составы попечительских советов государственных организаций начального и среднего профессионального образования по вопросам подготовки программистов, в комиссии по конкурсному отбору и аттестации тренеров профессиональных лицеев, готовящих программистов.	<b>Исполнено</b> Информация бюджет внесена в Аппарат Правительства 19 сентября 2017 г.	Минобразования и науки КР До 25 июля 2017 года	В состав попечительского совета профессионального лицея № 98 был включен представитель КАРПОУ А. Абакиров. На основании письма КАРПОУ от 16 августа 2017 года № 50-17 (копия прилагается) МОИН КР было направлено письмо от 25 августа 2017 года № 02-7/4996 руководителям учебных заведений среднего профессионального образования с предложением о включении в состав попечительского совета.
5	Внести в Аппарат Правительства КР предложения по привлечению тренеров КАРПОУ в учебный процесс по подготовке программистов.	<b>Исполнено</b> Информация бюджет внесена в Аппарат Правительства 19 сентября 2017г.	Минобразования и науки КР До 25 июля 2017 года	КАРПОУ от 16 августа 2017 года № 50-17 предоставил список ИТ-тренеров по подготовке программистов. Подготовлен проект постановления Правительства КР «О пилотном проекте «Информационно-технологический образовательный кластер» по изменению тарификации оплаты труда ИТ-тренеров, который направлен на рассмотрение по министерствам и ведомствам от 20 июля 2017 года № 13-8/4253. В ответ на данный проект постановления Минфином направлен ответ о нецелесообразности проекта. В настоящее время данный проект направлен 14 сентября 2017 года №01-10/5293 на согласование с Минфином. Тренеры КАРПОУ будут привлечены после создания «ИТ-академии».

№	Рекомендация	Статус исполнения	Сроки исполнения и ответственные исполнители	Информация об исполнении
6	Внести в Аппарат Правительства КР предложения по разработке образовательных профессиональных стандартов ИТ-кластера совместно с КАРПОУ.	<b>Исполнено</b> Информация будет внесена в Аппарат Правительства 19 сентября 2017 г.	Минобразования и науки КР До 25 июля 2017 года	Минобразования и науки в целях разработки образовательных профстандартов ИТ-кластера создана рабочая группа (приказ от 20 июля 2017 года № 987/1), в которую включены представители КАРПОУ.  В настоящее время рабочей группой ведется работа по разработке профессиональных стандартов.
7	Внести в Аппарат Правительства КР предложения по изменению тарификации оплаты труда ИТ-тренеров.	<b>Исполнено</b> Предложения внесены в Аппарат Правительства КР	Минобразования и науки КР До 25 июля 2017 года	КАРПОУ направило письмо от 11 сентября 2017 года № 54-17 об отзыве ранее направленного проекта постановления от 24 августа 2017 г. № 01-10/4967.  На основании письма КАРПОУ МОиН КР разработано 3-й проект постановления ПКР «О создании образовательной организации начального профессионального образования «ИТ-академии», который был направлен в Аппарат Правительства КР от 13 сентября 2017 года № 13-5/2482 (копия прилагается) для оказания содействия в согласовании с государственными органами КР.

№	Рекомендация	Статус исполнения	Сроки исполнения и ответственные исполнители	Информация об исполнении
8	<p>Рассмотреть предложения КАРПОУ о создании на базе одной из государственных организаций начального и среднего профессионального образования города Бишкек специализированного ИТ-образовательного учреждения при Парке высоких технологий для запуска в пилотном режиме «ИТ-академии» по подготовке программистов и повышению квалификации ИТ-тренеров. О результатах рассмотрения информировать Аппарат Правительства КР и Секретариат Совета.</p>	<p><b>Исполнено</b></p> <p>Предложения внесены в Аппарат Правительства КР</p>	<p>Минобразования и науки КР совместно с Фондом госуслуга при Правительстве КР</p> <p>До 25 июля 2017 года</p>	<p>МОиН КР разработан проект постановления ПКР «О создании образовательной организации начального профессионального образования «ИТ-академии», предусматривающего создание образовательной организации начального профессионального образования «ИТ-академии» на базе профессионального лицея № 99 г. Бишкек, который направлен в Аппарат Правительства КР от 13 сентября 2017 года № 13-5/2482 для оказания содействия в согласовании с государственными органами КР.</p>
9	<p>Доработать проект Пошагового плана мероприятий развития гражданской авиации путем либерализации рынка авиаперевозок, с учетом мнения бизнес-ассоциаций, и внести его в установленном порядке в Аппарат Правительства КР для утверждения Правительством КР.</p>	<p><b>Исполнено</b></p>	<p>Минтранспорта и дорог КР</p> <p>До 10 июля 2017 года</p>	<p>С учетом мнения бизнес-сообщества, распоряжением Правительства КР от 18 августа 2017 года № 354 утвержден Пошаговый план мероприятий по развитию гражданской авиации путем либерализации рынка авиаперевозок.</p>



№	Рекомендация	Статус исполнения	Сроки исполнения и ответственные исполнители	Информация об исполнении
10	Создать Межведомственную комиссию по разработке нормативных правовых актов, направленных на сокращение и упрощение процедур отвода земель для строительства малых ГЭС. Включить в данную комиссию представителей Минюста КР, Госкомитета промышленности, энергетики и энергопользования при Правительстве КР, Госрегистрационной службы при Правительстве КР, Государства по делам местного самоуправления и межэтническим отношениям при Правительстве КР, а также представителей бизнес-сообщества.	Не исполнено Рабочая группа создана, однако в ее составе отсутствуют представители бизнес-сообщества.	Минэкономки КР До 10 июля 2017 года	Минэкономки сообщает, что ранее Минюстом был инициирован проект распоряжения премьер-министра КР об образовании межведомственной рабочей группы по упорядочению и упрощению процедуры отвода земель под строительство малых ГЭС. В этой связи, во избежание дублирования министерство считает целесообразным проведение данной работы на базе межведомственной рабочей группы, инициированной Минюстом. По данному вопросу Ассоциацией и Секретариатом Совета направлено в Минюст письмо с предложением включения в Межведомственную рабочую группу представителей от бизнес-сообщества. Минюстом инициировано распоряжение премьер-министра КР (№630 от 20.09.2017), которым создана рабочая группа из числа госорганов с правом привлечения к работе представителей бизнес-сообщества. Однако в ее составе отсутствуют представители бизнес-сообщества.
11	Разработать пакет нормативных правовых актов, направленных на сокращение и упрощение процедур отвода земель для строительства малых ГЭС.	На стадии исполнения Пакет НПА не разработан	Межведомственная комиссия, указанная в пункте 10 настоящей Таблицы мониторинга До 1 сентября 2017 года	Распоряжением премьер-министра КР (№ 630 от 20.09.2017) на 3 месяца продлен срок разработки соответствующих проектов решений.

*Примечание:*

*Из 11 рекомендаций Совета: исполнены – 8, в процессе исполнения – 1 решение; не исполнено – 2 решения.*

**Руководство  
по государственно-частному диалогу  
для региональных инвестиционных советов**

Секретариат Совета по развитию бизнеса  
и инвестициям при Правительстве Кыргызской Республики

720001, Кыргызская Республика, г. Бишкек, пр. Чуй, 219, 2 этаж, № 2

Подписано в печать 12.03.2018. Формат 72 x 104 1/16.  
Бумага матовая. Печать офсетная.  
Тираж 100 экз. Заказ 8072

Отпечатано в Издательском доме «Аль Салам»  
720044, г. Бишкек, пер. Симферопольский, 85; тел. (312)25-21-22



